

Основные результаты деятельности Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией во втором полугодии 2007 года

Опросы общественного мнения и опыт практической работы Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией (далее – Бюро) позволяет сделать вывод, что в Латвии продолжает снижаться влияние коррупции на административном уровне госуправления. Многие учреждения начали активную деятельность по введению анти-коррупционных мер и в связи с этим устранены коррупционные риски. Обобщая информацию о введении внутреннего контроля в госучреждениях и учреждениях самоуправления, Бюро констатировало, что в 90% госучреждений разработаны планы анти-коррупционных мероприятий и в более 80% учреждений приняты кодексы этики. Однако для обеспечения высокого качества государственного управления необходимо направить много усилий, поскольку число раскрытых Бюро правонарушений в сфере предотвращения конфликта интересов за подотчетный период не снизилось.

Результаты контроля Бюро за финансами политических партий в подотчетный период выявили значительные нарушения в предвыборных затратах отдельных партий. В свою очередь, опрос жителей Латвии в конце 2007 года отразил недоверие общества высшим органам власти – парламенту и правительству.

Следователи Бюро заключают, что проявления коррупции становятся все более сложными и все более сходными с тенденциями, наблюдаемыми в наиболее развитых странах, когда взятки принимаются только с участием хорошо знакомых посредников, разрабатываются специфические схемы взяточничества и присвоения публичных ресурсов. В делопроизводстве Бюро на 1 января 2008 года находится 54 уголовных дела. В подотчетный период в прокуратуру для начала уголовного преследования переданы 7 уголовных процессов против 21 лица, начаты 7 уголовных процессов о преступных деяниях на государственной службе, закончены 6 уголовных процессов и принято 25 решений об отказе начать уголовный процесс.

Все больше внимания и усилий требуется посвящать расследованию организованных преступных коррупционных схем, а не только раскрытию отдельных преступлений. Раскрываются сложные и долгое время длившиеся коррупционные деяния, например, в августе 2007 года в прокуратуру для начала уголовного преследования был передан уголовный процесс против 12 лиц, из которых пять были государственными должностными лицами, в том числе начальник отдела Дорожной полиции Главного управления полиции города Риги.

Следует отметить, что раскрытие таких преступных деяний и их расследование сложны, учитывая возможности нечестных должностных лиц противодействовать деятельности правоохранительных органов, когда соответствующее деяние совершило лицо со специальными знаниями по раскрытию преступлений.

Учитывая накопленный опыт и навыки, должностные лица Бюро все больше участвовали в следственных группах, которые создавались отделами Государственной полиции и прокуратурой. За подотчетный период работники Бюро провели объемную следственную и оперативную работу по уголовному процессу, связанному с коррупцией и контрабандой в Гребнево, который расследует Государственная полиция, и в котором обвиняются 28 лиц, в том числе 17 государственных должностных лиц. Также в рамках уголовных процессов, начатых Бюро, в связи с их сложностью и объемом, были созданы следственные рабочие группы. значительно возросло число и объем заданий, полученных от прокуратуры, проводятся следственные действия по уголовным процессам, которые находятся в делопроизводстве прокуратуры.

За подотчетный период Бюро завершило 346 проверок в связи с конфликтами интересов в деятельности государственных должностных лиц. За несоблюдение ограничений, установленных государственным должностным лицам, против 68 государственных должностных лиц заведены дела об административных

нарушениях. Принято 52 решения о привлечении должностных лиц к административной ответственности, в общей сложности наложив денежные штрафы на сумму в 4550 латов, 12 лицам высказаны устные замечания, у 5 лиц потребовано возместить причиненный государству ущерб в размере более 2760 латов. В подотчетный период Служба госдоходов по запросу Бюро начало аудит подоходных налогов в отношении 9 лиц.

Второе полугодие 2007 года характерно тем, что увеличился удельный вес тех констатированных нарушений норм по предотвращению конфликта интересов, которые совершили высокие должностные лица. В подотчетный период для административного наказания выдано 8 депутатов Саеяма.

Обобщая результаты работы за 2007 год, можно сделать вывод, что госучреждения и учреждения самоуправлений осознают значение внутреннего контроля в предотвращении коррупции. Бюро нередко получает материалы от самих учреждений о нарушениях, допущенных должностными лицами, что свидетельствует о введении анализа коррупционных рисков и анти-коррупционных мер в учреждениях.

Во втором полугодии 2007 года представители Бюро участвовали в 24 информативных семинарах в госучреждениях и самоуправлениях, разъясняя нормы закона «О предотвращении конфликта интересов в деятельности государственных должностных лиц», рекомендуя учреждениям обеспечить внутренние анти-коррупционные мероприятия и укреплять профессиональную этику государственных должностных лиц, в общей сложности охватив аудиторию в 1400 государственных должностных лиц.

Актуализируя вопрос об ограничениях принятия подарков государственными должностными лицами, Бюро в конце 2007 года подготовило и издало информативную брошюру.

В подотчетный период Бюро закончило проверку деклараций политических партий по выборам в 9 Саеим и информировало общество о констатированных нарушениях в правилах финансирования партий в предвыборной кампании 2006 года. Пять партий или их объединений превысили ограничения на предвыборные расходы всего на 941 492 лата. Бюро сделало вывод, что в поданных декларациях партий не указаны расходы, связанные с предвыборными кампаниями, на 1 130 170 латов. Из 19 партий и их объединений, которые участвовали в выборах в Саеим в 2006 году, в декларациях доходов и расходов только 8 политических партий не было констатированы несоответствия требованиям закона. Бюро привлекло к административной ответственности 7 партий за нарушения правил финансирования политических партий, в том числе 5 партий – также за несоблюдение ограничений размеров предвыборных расходов, наложив денежный штраф всего на 12 650 латов.

За нарушения норм закона о финансировании политических партий в подотчетный период составлено 14 административных протоколов и принято 11 решений о применении административного наказания политическим партиям, наложив штрафов на сумму 4125 латов. Из них во втором полугодии 2007 года в Государственную кассу заплачено 2025 латов. Также принято 8 решений о выплате незаконных пожертвований и финансирования в целом на 23 954 латов. До конца года политические партии в Государственную кассу внесли 7 367 латов.

В подотчетный период в Центре приема сообщений Бюро было принято 66 посетителей и 475 раз была получена информация по бесплатному телефону. В делопроизводстве Бюро получено и зарегистрировано 3249 документов, из них 40 – заявления юридических лиц, 412 – заявления физических лиц о возможно коррупционных действиях государственных должностных лиц. Бюро отправило 5 413 документов государственным учреждениям и учреждениям самоуправлений, физическим, юридическим лицам, подготовило 49 заключений о проектах различных правовых актов.

В конце прошедшего года – 31 декабря в Бюро работало 143 работника и 20 штатных мест были свободными.